

Организаторы:



МИНИСТЕРСТВО
ИНВЕСТИЦИЙ И
РАЗВИТИЯ



АГЕНТСТВО
ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ
ИНВЕСТИЦИЙ
Свердловской области

БОЛЬШОЙ ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ

28 февраля 2023 года

Пленарная дискуссия «Реализация Регионального инвестиционного стандарта»

В рамках дискуссии представители власти и бизнес-сообществ обсудили наиболее острые проблемы и успешные кейсы по внедрению и реализации в субъектах РФ механизмов регионального инвестиционного стандарта

ВОПРОСЫ

Неинформированность о регинвестстандарте среди бизнеса и властей на уровне муниципалитетов, необоснованные отказы бизнесу вопреки существующих прав

«Мы проводили вместе с уполномоченным в Нижнем Тагиле встречу с предпринимателями и налоговыми органами. И туда пришел предприниматель с вопросом, который нас обоих очень сильно удивил. У предпринимателя есть абсолютно согласованный проект карьера под Нижним Тагилом. И как вы думаете, кто ему там противодействует? Ему противодействуют руководители городской думы Нижнего Тагила. <...> Я хочу, чтобы региональный стандарт, который мы так упорно разрабатывали, работал, чтобы никаких вот таких поползновений не было, чтобы инвестор, пришедший с согласованным проектом, мог сразу его реализовывать без необоснованных ограничений», — председатель Совета Свердловского областного отделения «Опора России» Илья Тыщенко.

«Во-первых, не везде удастся эффективно внедрить все элементы регионального стандарта. Во-вторых, в ряде регионов мы столкнулись с серьезной проблемой, когда региональный бизнес просто недостаточно осведомлен о том, что есть такой региональный стандарт, регион его внедряет», — исполнительный вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей Мария Глухова.

РЕШЕНИЯ

Инвестиционный стандарт должен дойти до уровня муниципалитетов

«Инвестиционный стандарт должен дойти до уровня муниципалитетов, потому что многие решения как раз принимаются на муниципальном уровне. <...> Когда [полпред Уральского федерального округа Владимир Якушев] был губернатором Тюменской области, он одним из первых [среди] регионов сделал инвестиционный рейтинг муниципалитетов Тюменской области. И во многом это позволило в свое время в инвестиционном рейтинге АСИ

Партнеры:



(Агентства стратегических инициатив прим. ред.) Тюменской области занять первое место, обойдя даже

Татарстан и Москву», — президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Александр Калинин.

«[Вопрос оценки действий муниципалитетов при реализации внедрения инвестстандарта] — это очень большой вопрос, над которым мы сейчас активно думаем, в том числе на площадке правительства. Поскольку разные компетенции, разные возможности, это тоже надо учитывать», — заместитель директора лаборатории инициатив — руководитель блока «Рейтинги» АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Михаил Уткин.

Необходимо работать над обеспечением условий не только для крупного, но и среднего и мелкого бизнеса, воспользоваться возможностями возникшей необходимости импортозамещения, а также анализировать и внедрять в регионах России лучшие практики привлечения инвестиций

«Мы наметили <...> рекомендации исходя из опыта работы в регионах. Первое: необходимо подключать представителей деловых объединений к работе региональных инвесткоманд с самых первых дней, то есть без всякой раскачки — <...> включать их в инвесткомитеты, в работу по разработке инвестдеклараций, свода инвестиционных правил, тестированию инвестиционной карты. <...> Вторая рекомендация, <...> — это формировать гораздо более широкий пул респондентов, инвесторов. Не те 10-20, которые чаще всего фигурировали в большинстве регионов, а все-таки не менее 30», — вице-президент торгово-промышленной палаты Российской Федерации Дмитрий Курочкин.

«Предлагаем сконцентрироваться на таких направлениях, как повышение объективности, оценки внедрения и функционирования элементов стандарта. В частности, речь идет о дополнительном обучении членов региональных инвестиционных групп, которые осуществляют оценку внедрения стандарта. <...> Совместно с деловыми объединениями, при активном участии "Деловой России" планируется в этом году начать выстраивать практику работы с такими кризисными ситуациями, которые возникают у инвесторов во взаимодействии с инвестиционными командами на региональном или на муниципальном уровне. В ситуациях, когда это не решается инвестиционным комитетом, в функционал которого как раз входит рассмотрение таких сложных, кризисных ситуаций. <...> Мы бы хотели сформировать более эффективный механизм, позволяющий решать кризисные кейсы уже без ручного формата, а с помощью стандартных формализованных практик, системного информирования инвесторов о реализации инвестстандарта, в том числе, с более активным участием деловых объединений. <...> Формирование библиотеки, лучших практик, реализации рейтинга стандарта — мы уже видим во многих регионах крайне интересные кейсы, которые [не] являются такими затратными масштабами для внедрения, но при этом крайне полезными для инвесторов. <...> И еще два таких системных направления, на которых хотелось бы сконцентрироваться: это формирование предложений по развитию отдельных элементов в рейтинге стандарта, <...> это предложение по совершенствованию федерального законодательства, когда именно оно создает риски и проблемы для инвесторов на региональном уровне. Эта работа уже начата по ряду направлений, и деловые объединения в этом участвуют», — исполнительный вице-президент Российского союза промышленников и предпринимателей Мария Глухова.

«Вот представьте себе, что каждый предприниматель Свердловской области в год один млн рублей инвестирует — это много, это реально. А в сумме это будет 200 млрд прямых инвестиций в Свердловской области. <...> Как Китайской Народной Республике удалось привлечь малый бизнес в такое вложение денег в производство? Я напомним: 80% занятости в КНР — это малый бизнес, 60% валового продукта делает малый бизнес. <...> Вот это мы с вами с коллегами из Торгово-промышленной палаты точно должны изучить. <...> Я считаю, что лучшие международной практики мы должны внедрять здесь», — президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Александр Калинин.

«Возможным инвестиционным драйвером может стать производство российской продукции-аналогов ушедших с рынка товаров, это тема импортозамещения», — первый вице-президент Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» Александр Породнов.

«Мы действительно работаем над тем, чтобы возродить проект <...> "Госплан 2.0" для того, чтобы повысить качество госпланирования и распределения ресурсов. Никуда не годится, когда соседние регионы производят одно и то же, бьются за одни и те же проекты. Это неэффективно. <...> Второе — это проект <...> "Кадры решают все". Мы должны решить проблему обеспечения кадрами представителей реального сектора экономики. В том числе, начинается качественное изменение трудового воспитания в школах, <...> внедрение или возвращение распределения <...> выпускников вузов и ссузов по предприятиям. <...> Мы совместно с правительством намерены рассмотреть в ближайшее время порядка 180 предложений по корректировке нормативно-правовой базы для снижения регуляторной нагрузки. <...> Мы предложим в федеральных и региональных исполнительных органах государственной власти выстроить по-настоящему клиентоцентричную систему помощи, сопровождения, при необходимости защиты предпринимателей и промышленников. Такой своеобразный "зонтик", такие своеобразные центры поддержки развития бизнеса. <...> Мы точно примем закон о том, что <...> прерогатива будет отдана отечественным товаропроизводителям, даже если цена товара будет несколько дороже. <...> Мы будем увеличивать активность государства на продвижении интересов российского бизнеса на зарубежных площадках, в том числе будем стимулировать экспертов, выходы на новые географические рынки. Мы завершим <...> работу над концепцией технологического суверенитета и над стратегией интеллектуальных исследований и интеллектуального суверенитета. <...> Мы приняли решение и будем способствовать расширению промышленной ипотеки, причем распространим ее на строительство, реконструкции, капитальный ремонт объектов производственной недвижимости», — депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Сергей Морозов.

ВЫВОДЫ

России необходимо обеспечить комфортные для бизнеса условия, и региональный инвестиционный стандарт — эффективный инструмент для этого

«Чем больше будет внешних ограничений, тем должно быть больше свобод для бизнеса», — депутат Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Сергей Морозов.

«В своем послании президент России Владимир Владимирович Путин как раз отметил, что <...> важнейшим элементом экономического суверенитета является свобода предпринимательства. <...> Именно частный бизнес на фоне внешних попыток сдержать Россию доказал, что умеет адаптироваться к быстро меняющейся конъюнктуре, в непростых

условиях по-прежнему обеспечить рост российской экономики. Поэтому каждая деловая инициатива, направленная на пользу стране, должна получить поддержку. Именно на это и нацелен инвестиционный стандарт», — президент Уральской торгово-промышленной палаты Андрей Беседин.

«45 регионов уже прошли процедуру подтверждения внедрения регионального инвестиционного стандарта. Еще 44 регионам предстоит это сделать», — вице-президент торгово-промышленной палаты Российской Федерации Дмитрий Курочкин.

«Чтобы они (деньги — прим. ред.) заработали, нужен как раз этот инвестиционный стандарт. Чтобы было понятно, если ты начинаешь инвестиционный проект: а) тебе не будут мешать, как минимум; б) тебе помогут», — президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Александр Калинин.

«Региональный стандарт как любой инструмент. Это как микроскоп: можно научное открытие делать, а можно гвозди забивать и разбить его», — заместитель губернатора Свердловской области Дмитрий Ионин.

«Задача — сделать понятные, прозрачные процессы для инвестора, <...> чтобы [ему] было удобно работать с государством, удобно работать с муниципалитетом. <...> Выстраивается такой стеновой хребет инвестиционного процесса. То есть все наши меры поддержки — это как раз и фабрика проектного финансирования, бюджетные кредиты — не должны быть в воздухе, они должны быть на очень твердой надежной платформе. Вот стандарт — это та платформа, которая собирается как мозаика из маленьких элементов, но в итоге как раз и определит инвестиционный климат на достаточно длительную перспективу», — директор департамента производительности труда, защиты и поощрения капитальных вложений Министерства экономического развития Российской Федерации Александр Молодцов.

«Учитывая, что в 2022 году было принято большое количество мер государственной поддержки, прежде всего на федеральном уровне, мы в рамках нашего исследования решили <...> спросить предприятия о том, насколько эти меры поддержки были востребованы, насколько они были эффективны. <...> Восемь из 10 компаний, 78% всех предприятий, пользовались той или иной мерой поддержки. <...> Мы попросили компании, которые пользовались мерами поддержки, оценить — была [помощь] эффективная или не была: <...> восемь из 10 компаний, которые пользовались мерами поддержки, назвали их эффективными. <...> А какие меры поддержки были наиболее востребованы и эффективны? <...> Принято традиционно считать, что финансовые меры стимулирования, налоговое стимулирование — самые востребованные, больше всего их хотят предприятия. Наш опрос показал несколько иную ситуацию. Самыми востребованными оказались те, которые не связаны с финансированием, а <...> направлены на изменение условий ведения предпринимательской деятельности, снижение ограничений ведения предпринимательской деятельности <...> — то есть регуляторика на снятие административных барьеров. <...> Приведу некоторые примеры: легализация параллельного импорта — 20% компаний пользовались, 94,4 [%] считают эффективной [мерой поддержки], <...> мораторий на плановые проверки — каждая третья пользуется, 92,2% считают эффективным. <...> Финансовые меры поддержки все равно нужны. Налоговое стимулирование нужно. Но, учитывая текущие условия, имеет смысл его сосредоточить на каких-то прорывных направлениях. <...> Обращаясь к результатам нашего исследования, <...> в 2022 году много мер поддержки было направлено на ИТ-отрасль. <...> Имеет смысл подумать над мерами поддержки финансовыми именно с точки зрения их фокусирования на прорывных отраслях. <...> Совершенно очевидно, что возможным инвестиционным драйвером может стать производство российской продукции, аналогов ушедших с рынка товаров. Это тема импортозамещения», — первый вице-президент

Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» Александр Породнов.

Свердловская область имеет эффективные наработки и положительный опыт в реализации регинвестстандарта, особенно в части предсказуемости для бизнеса, прозрачности получения разрешительных документов

«Есть особенность Свердловской области, которая заключается в том, что [здесь] довольно-таки прозрачная история, связанная с получением разрешительных документов. То есть в напрейтинге регион точно не лидер, но если мы смотрим на те документы, которые надо подавать вместе, <...> то там все прозрачно. <...> Тут, во-первых, результаты выше среднего, и темп тоже выше среднего, но, что называется, без потрясений. То есть честный результат. И, возможно, даже это в какой-то степени плюс, потому что правила игры должны быть предсказуемые», — заместитель директора лаборатории инициатив — руководитель блока «Рейтинги» АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Михаил Уткин.

«Инвестдекларация у нас действует с 2012 года. В прошлом году она была модернизирована под <...> формат, который дала нам инвесткоманда Минэкономразвития. <...> Появился новый инструментарий, и среди этих инструментов очень важно упомянуть соглашение о защите и поощрении капиталовложений. <...> Сегодня у нас с участием Свердловской области уже три СЗПК заключено: это компания "Мависта", это "Смак" и это Туринская Горнорудная компания. <...> СЗПК — это действительно важный инструмент с точки зрения <...> стабилизационной оговорки, когда инвестор просто понимает, что государство в лице субъектов федерации гарантирует ему, что правила игры не будут меняться. <...> Мы продолжаем работу над инвестиционной картой. В прошлом году мы ее запустили, <...> сегодня это достаточно уже активный полезный инструмент, на котором инвестор может находить соответствующую информацию: <...> хочу на этой территории <...> заняться недропользованием — тут же вся информация, которую Минприроды дает, тут же вся информация по сетям, по наличию инфраструктуры дорожной и так далее, [информация касательно] тарифов и всего остального», — заместитель губернатора Свердловской области Дмитрий Ионин.

«Свердловская область действительно выглядит хорошо, и работа ведется достаточно эффективно по данному направлению. <...> Внедрение регионального стандарта у нас подтверждает именно бизнес. Это был принципиальный момент, чтобы уйти от подтверждения со стороны министерств, со стороны ведомств, от какой-то самооценки. Именно, собственно говоря, спросить заказчика — а устраивает ли его тот формат работы в регионе с бизнесом, с инвесторами, который выстроен на текущий момент? И Свердловская область подтвердила все пять элементов стандарта в прошлом году. И более того, есть лучшие практики, которые были отмечены и бизнес сообществом, и экспертами. В частности, представляет интерес практика по организации работы инвестиционного комитета. <...> Что такое инвестиционный комитет? Это место, где бизнес может в досудебном, внесудебном порядке решить ту или иную проблему, которая у него возникает при реализации проектов. <...> И когда у предпринимателя, у инвестора есть возможность <...> в неформальном ключе обозначить свою проблему, которую можно решить на уровне управленческом, это очень хорошо. <...> Была создана рабочая группа, куда привлекли экспертов, куда привлекли юристов, которые действительно глубоко прорабатывают вопрос, прежде чем его выносить на инвестиционный комитет, где уже принимаются те или иные решения», — директор департамента производительности труда, защиты и поощрения капитальных вложений Министерства экономического развития Российской Федерации Александр Молодцов.

«Регион входит у нас в число наблюдателей по тому проекту, который мы реализуем с Росатомом (проект "Сквозной инвестиционный поток" — прим. ред.). <...> У нас как раз с Росатомом <...> (потому что у нас <...> очень сильная компетенция по внедрению инструмента его производства в практику органов госуправления) <...> сейчас идет поиск возможностей для сокращения сроков технического присоединения. Все мы прекрасно понимаем, что это один из главных стоп-факторов для реализации проекта — очень большие сроки и сложность процедур подключения к сетям. <...> Буквально сегодня у нас будет заседание рабочей группы, где будут рассматриваться предложения, поступившие от Свердловской области», — директор департамента производительности труда, защиты и поощрения капитальных вложений Министерства экономического развития Российской Федерации Александр Молодцов.

«На этот, 2023, год у нас следующие планы. <...> Первое направление — это развитие соучаствующего [подхода] в проектировании инвестиционного климата Свердловской области. И до этого у нас, у всех объединений, задача стоит увеличить количество респондентов, участвующих в оценке деятельности правительства, во внедрении инвестиционных стандартов. <...> Второе. <...> Мы идем в следующее направление — это создание региональных инвестгрупп по направлениям инвестирования, потому что мы все понимаем, что необходимо акцентировать внимание на особенностях бизнеса. <...> И третье, безусловно, это муниципальные стандарты. Что бы мы не говорили, какие бы правила мы не разыгрывали, но у нас есть 131 Федеральный закон, у нас есть полномочия муниципалитета, именно они на территории выдают разрешения на строительство, и именно они должны готовить генеральные планы, документы территориального планирования, правила землепользования и так далее», — председатель Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Леонид Гункевич.

«Хочу отметить, что у нас имеются структуры с грамотно налаженной работой, например МФЦ — за рубежом и близко такого нет. <...> Потом я очень радуюсь, как работает у нас налоговая, вот даже вот с этим единым налоговым платежом. <...> Конечно же, вот это все бизнесу очень сильно помогает для того, чтобы нормально, спокойно работать, развиваться и заниматься только своим делом», — председатель Совета Свердловского областного отделения «Опора России» Илья Тыщенко.